

О КОНЦЕПЦИИ НАРОДОСБЕРЕЖЕНИЯ

Сергей ЛУЦЕНКО



Фото: <https://avatars.mds.yandex.net/>

Концепцию народосбережения можно рассматривать как идеологический стержень всей дальнейшей работы над повышением роли социального государства. То есть это должна быть целая система идей и мероприятий политического, экономического и правового характера, направленных на обеспечение сохранения человеческого потенциала страны. О народосбережении говорят и первые лица государства, и парламентарии, и публицисты. Однако только в отдельных нормативных актах последнего времени, и то вскользь, упоминается о таком понятии, как народосбережение — без чёткого его определения.



Основой для технологического прорыва России является качество человеческого потенциала. Как отмечалось в Послании Президента РФ Федеральному Собранию, с учётом сложностей демографического вызова, с которым сталкивается Россия, необходимо наращивать человеческие ресурсы.

Сегодня в России нет стратегического документа, который определял бы цели и задачи сбережения населения в долгосрочной перспективе, планировал приоритетные меры стабилизации демографической, экономической, социальной, экологической ситуации, минимизацию факторов, негативно влияющих на формирование личности и общества в целом.

Речь идёт о концепции народосбережения. Её можно рассматривать как идеологический стержень всей дальнейшей работы над повышением роли социального государства. То есть это должна быть целая система идей и мероприятий политического, экономического и правового характера, направленных на обеспечение сохранения человеческого потенциала страны.

О народосбережении говорят и первые лица государства, и парламентарии, и публицисты. Однако только в отдельных нормативных актах последнего времени, и то вскользь, упоминается о таком понятии, как народосбережение — без чёткого его определения. В частности, в разделе 1 «Демографическая политика и политика народосбережения» Распоряжения Правительства РФ (от 17.11.2008 № 1662-р) отмечается, что целью государственной демографической политики является снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения и создание условий для её роста, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Кроме того, в одном из направлений раздела 1 указывается на необходимость управления миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики, в том числе привлечения иностранных специалистов, выпускников российских высших учебных заведений, молодёжи иностранных государств для обучения и стажировки в Российской Федерации.

Тем не менее цельного определения понятия народосбережения в действующем законодательстве нет. А такая концепция должна быть привязана к конституционным принципам социального государства.

Общепринятые в правовом и социальном государстве стандарты и гуманитарные ценности обязывают публичную власть надлежащим образом осуществлять охрану труда и здоровья людей, государственную поддержку семьи, устанавливать государственные гарантии социальной защиты, в особенности в современной социально-демографической ситуации в Российской Федерации (Определение Конституционного Суда РФ от 27.01.2011 № 179-О-П). Власть должна исходить из того, что семья, материнство и детство в их традиционном,

ЛУЦЕНКО Сергей Иванович, аналитик

воспринятом от предков понимании, представляют собой те ценности, которые гарантируют непрерывную смену поколений, выступают условием сохранения и развития многонационального народа России.

Согласно Конституции, политика Российской Федерации как правового и социального государства исходит из ответственности перед нынешним и будущими поколениями, из стремления обеспечить благополучие и процветание России. То есть направлена на обеспечение достойной жизни и свободного развития человека.

Сегодня на фоне тревожных демографических и экономических тенденций существует потребность в проведении со стороны власти активной демографической политики. А это политика занятости и стимулирование трудовой миграции высококвалифицированных кадров в РФ и регионы. Это расширение возможностей оперативного поиска работы, в том числе благодаря массовому распространению цифровых технологий.

К сожалению, демографическая ситуация в стране характеризуется ростом смертности, снижением рождаемости, сокращением миграционного прироста. В национальном проекте «Демография» в соответствии с Указом президента предусмотрено, что основным механизмом повышения денежных доходов населения будет реализация национальных проектов (программ), способствующих росту экономики и как результат росту денежных доходов от трудовой и предпринимательской деятельности. В том числе в области цифровой экономики, в сфере науки, в малом и среднем предпринимательстве, в повышении производительности труда, поддержке занятости. Для повышения доходов в семьях с детьми будет внедряться механизм дополнительной финансовой поддержки.

В основу демографического развития должны быть заложены базовые принципы: повышение уровня рождаемости за счёт рождения в семьях более двух детей. Надо развивать систему государственной поддержки, в том числе при воспитании детей. Необходимо добиваться экономической самостоятельности семьи и создания условий для самостоятельного решения социальной функции. Конечно же, надо повышать ценности семейного образа жизни, сохранять духовно-нравственные традиции, а государство и общество должны содействовать реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи.

Отдельная забота — создание условий для обеспечения здоровья семьи, профилактика заболеваний, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни.

Для реализации технологического прорыва нужен устойчивый и образованный средний класс, а для создания такого класса необходима идеологическая концепция народосбережения.

В основу политики сбережения населения, как мы уже рассмотрели, должна закладываться система мер в области управления экономическими, социально-демографическими процессами. И здесь непременно всплывёт

аспект, характерный для общественного дискурса последних лет, — патернализм. Нынешние социал-демократы и коммунисты считают, что наша власть не выполняет свои задачи в создании социального государства. А либеральные экономисты считают, что государство, наоборот, слишком много тратит на покровительство гражданам, которые не хотят пользоваться широкими возможностями свободного рынка, а ждут подачек от общества.

Полагаю, не правы ни те, ни другие. Не надо исполнять любые прихоти гражданина, но не надо и бросать его на произвол судьбы. Последние события в зоне сибирских паводков показали, что власть на местах не всегда способна услышать человека и помочь ему в трудной ситуации. Конечно, самостоятельность любого члена общества нужно только приветствовать, но вместе с тем государство и гражданское общество должны проявлять патернализм — заботиться о людях, удовлетворять некоторые потребности за счёт бюджета. Для этого и нужна политика народосбережения.

Для её реализации надо поддерживать конкурентоспособность экономики как всей России, так и регионов, развивать наукоёмкие производства, формировать инновационную модель экономического роста, создавать систему гарантий инвестиционной деятельности. Мощная экономика позволит обеспечить доступность и во многих случаях бесплатность базовых социальных благ, прежде всего, в здравоохранении, образовании, социальной защите, культуре.

Формирование среднего класса даст основу социально-экономической и политической стабильности общества. Снизится доля населения с доходами ниже прожиточного минимума. Произойдёт переориентация социальной политики в сторону укрепления и поддержки семьи и детства. А расходы государства перераспределятся в пользу социально уязвимых групп населения. Снизится социальное неравенство, у граждан появится больше возможностей для более высокого уровня социального потребления за счёт собственных доходов.

В основу политики сбережения населения должны быть положены консолидация действий исполнительных органов государственной власти всех уровней, организаций и граждан в формировании и реализации комплексных социальных программ, а также многоуровневый подход к организации мероприятий с учётом всех потребностей населения.

Главная цель идеологии народосбережения заключается в обеспечении современных стандартов материального и духовного благополучия людей, основанных на сбалансированном росте экономики, эффективном государственном управлении и местном самоуправлении, интенсивном развитии потенциальных возможностей и традиционных ценностей.

Поможет такой политике народосбережения и современная цифровая экономика, обеспечивающая формирование устойчивого среднего класса на уровне 70 процентов численности населения. Критерием эффективности концепции народосбережения в долгосрочной перспективе и станет формирование массового среднего класса с одновременным снижением доли населения с доходами ниже прожиточного минимума до 5 процентов.

Целевыми индикаторами концепции народосбережения является значительное повышение размера заработной платы во всех сферах и отраслях

экономики, на предприятиях всех форм собственности, особенно в социальных отраслях, обеспечение роста заработной платы работников бюджетной сферы и сближение среднего размера оплаты труда бюджетников с размерами заработной платы работников реального сектора экономики. Заработная плата должна стать надёжным источником средств, обеспечивающих достойное существование работнику и его семье. Рост среднего класса вызовет рост инвестиционного потенциала населения.

Уже сегодня есть отдельные примеры реализации патернализма в политике регионов по народосбережению.

В частности, Республика Саха (Якутия) на уровне муниципалитетов стремится выстроить городскую экономику, которая должна базироваться на балансе триединой экономической модели. Такая модель настраивается на внутренних источниках и стимулах высокотехнологичного развития: модернизация традиционных отраслей хозяйства, развитие инновационной экономики — экономики знаний, наконец, формирование новых сегментов креативной экономики.

Причём реперные точки роста новой экономики интегрируются с комфортными городскими условиями жизни, образования, досуга, для повышения конкурентоспособности города.

Главной целью экономического развития Якутска, например, заявлено обеспечение более высокого качества жизни населения, чем в среднем по стране. В основу модели народосбережения Якутска заложены следующие направления: демографическое развитие; сохранение здоровья населения; обеспечение личной и общественной безопасности; обеспечение граждан доступным и качественным жильём. Далее идёт обеспечение устойчивого функционирования и развития систем жилищно-коммунальных услуг; комфортная и доступная городская среда; дорожная инфраструктура; экологическая безопасность. Завершает целеполагание достойный труд и стабильная занятость; повышение социального благополучия; создание условий для развития и самореализации молодёжи.

Образованность человека в условиях формирования инновационной экономики, основанной на знаниях и конкуренции — первостепенное условие для его наиболее полной самореализации. Ответом на этот вызов может стать рассмотрение образовательного пространства как социальной сети, включающей наряду с непосредственно образованием другие институты социализации, такие как семья, Интернет, СМИ. Необходимо активное внедрение в практику электронного и мобильного обучения. Это позволит в полной мере задействовать потенциал новых технологий для образования молодёжи. Для этого необходимо создавать новые учебные центры, которые могли бы предлагать новые технологичные учебные формы и методы.

В Вологодской области целью Стратегии социально-экономического развития области заявлена реализация политики народосбережения путём сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счёт конкурентоспособности области и формирования пространства развития

человека. Достижение этой цели требует обоснованной оценки ресурсного потенциала области и ориентации бюджета области на чёткие долгосрочные ориентиры. Одним из основных инструментов реализации приоритетов развития области являются бюджетная, налоговая и долговая политика области, основные направления которых при различных сценариях развития определяются в долгосрочном бюджетном прогнозе.

Причём одним из инструментов политики народосбережения является формирование и развитие Финансового демографического фонда как инструмента гарантированного обеспечения расходных обязательств в рамках реализации стратегического направления «Демография» Стратегии социально-экономического развития региона.

В Курганской области была принята Концепция демографического развития. Она представляет собой систему мер, основанных на внедрении инновационных социальных технологий по основным направлениям политики народосбережения и проведению эффективной миграционной политики.

Факторами, влияющими на изменение демографической ситуации, здесь считают уровень благосостояния, степень социальной защищённости. Кроме того, курганцы много работают над укреплением института семьи. Поэтому рассчитывают добиться увеличения численности населения, а также повышения качества жизни и увеличения ожидаемой продолжительности жизни.

В основу демографической политики Курганской области положена комплексность решения демографических задач. Мероприятия в этой сфере должны охватывать все направления демографии — рождаемость, миграцию, смертность в их взаимосвязи. Концентрация на приоритетах: выбор по каждому направлению демографического развития наиболее проблемных вопросов и применение эффективных механизмов их решения. Своевременное реагирование на демографические тенденции.

Исполнительные органы государственной власти Курганской области осуществляют отраслевую и межотраслевую реализацию комплексных программ, направленных на стабилизацию и улучшение демографического развития, многоуровневый подход к организации мероприятий с учётом общих потребностей населения, отдельных социальных, профессиональных и возрастных групп. Кроме того, эффективности политики, проводимой исполнительными органами государственной власти, помогает совершенствование законодательной базы области, социальное партнёрство, использование результатов научных исследований, постоянно действующая информационная система.

В условиях жёсткой конкуренции на внешних рынках особое значение имеет государственная демографическая политика, ориентированная на обновление структуры занятости. Уровень конкурентоспособности экономики в долгосрочной перспективе всё в большей степени зависит от качества профессиональных кадров. А их качество зависит от претворения в жизнь концепции народосбережения. Человеческий потенциал — вот национальное богатство, которое не подвержено инфляции и сезонным колебаниям, которое всегда крепило страну и работало на будущее новых поколений.